**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ТУЛУНСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**Афанасьевского сельского поселения**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**«27» сентября 2013 года № 37-пг**

**д. Афанасьева**

*Об основных направлениях*

*бюджетной и налоговой политики*

*Афанасьевского муниципального*

*образования на 2014 год*

*и плановый период 2015 и 2016 годов*

Руководствуясь ст.ст. 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", ст. 40 Устава Афанасьевского муниципального образования, ст.ст. 5, 12 Положения о бюджетном процессе в Афанасьевском муниципальном образовании,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Афанасьевского муниципального образования на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Афанасьевского сельского поселения.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Афанасьевского

сельского поселения Лобанов В.Ю.

Приложение

к постановлению администрации

Афанасьевского сельского поселения

от 27.09.2013 г. № 00-пг

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ

ПОЛИТИКИ АФАНАСЬЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО

ОБРАЗОВАНИЯ НА 2014 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД

2015 И 2016 ГОДОВ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления бюджетной и налоговой политики Афанасьевского муниципального образования на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики Афанасьевского муниципального образования на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов проведена на основе Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах, Основных направлений бюджетной политики на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, программы социально-экономического развития Афанасьевского муниципального образования, программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Афанасьевского сельского поселения 2012-2015 годы.».

Бюджетная и налоговая политика Афанасьевского муниципального образования (далее – сельское поселение) определяет основные направления экономического развития сельского поселения и призвана способствовать дальнейшему росту уровня жизни населения Афанасьевского сельского поселения, сохранению стабильности и устойчивости бюджета поселения.

II. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

НА 2014 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2015 И 2016 ГОДОВ

Основными направлениями налоговой политики Афанасьевского муниципального образования на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов являются: повышение устойчивости экономики сельского поселения и создание благоприятных условий для устойчивого развития экономики сельского поселения, поддержки развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышения уровня и качества жизни населения, а также обеспечение условий для полного и стабильного поступления в бюджет сельского поселения закрепленных налогов и сборов.

На предстоящий период приоритетами администрации Афанасьевского сельского поселения остаются: дальнейшее увеличение доходов бюджета сельского поселения на основе анализа возможностей доходной базы поселения.

Формирование доходов бюджета сельского поселения будет находиться в прямой зависимости от эффективности развития реального сектора экономики сельского поселения, достижений показателей, предусматриваемых прогнозом социально-экономического развития поселения, экономических результатов управления муниципальной собственностью, в том числе земельными ресурсами.

Необходимо осуществление дальнейшего развития земельных и имущественных отношений путем проведения мероприятий по выявлению незарегистрированных объектов недвижимости с целью вовлечения их в налогообложение.

Развитие налогового потенциала сельского поселения должно происходить за счет создания благоприятных условий для расширения и развития негосударственного сектора экономики.

Необходимо продолжить практику согласованных действий органов местного самоуправления сельского поселения с налоговыми органами и иными территориальными подразделениями органов государственной власти, осуществляющими администрирование доходов, по мобилизации доходов в бюджет поселения с целью максимально возможного сокращения недоимки по налоговым доходам и, соответственно, увеличения собираемости налогов на территории сельского поселения, а также анализа эффективности предоставления налоговых льгот.

Налоговая политика Афанасьевского муниципального образования, решая задачи по обеспечению благоприятных условий социально-экономического развития сельского поселения, реализуется посредством:

- установления ставок и предоставления льгот по налогу на имущество физических лиц;

- установления ставок земельного налога в пределах, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, определения порядка, сроков уплаты и предоставления налоговых льгот по земельному налогу.

Принимая во внимание, что налог на имущество физических лиц и земельный налог подлежат зачислению в местный бюджет поселения по нормативу 100%, приоритетной задачей является проведение работы среди населения с целью государственной регистрации недвижимости, регистрации земельных участков и включению в налогооблагаемую базу для исчисления налога.

Обеспечить полноту поступлений доходных источников в бюджет поселения путем повышения эффективности администрирования доходов, отнесенных к ведению органов местного самоуправления Афанасьевского сельского поселения, в том числе активизировать работу по взысканию задолженности по неналоговым платежам и списанию безнадежной к взысканию задолженности.

III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

НА 2014 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2015 И 2016 ГОДОВ

Бюджетная политика Афанасьевского сельского поселения в предстоящие годы будет направлена на повышение эффективности бюджетных расходов посредством создания условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Афанасьевского сельского поселения, расширения программно-целевых методов управления бюджетным процессом в Афанасьевском сельском поселении, повышение функциональной эффективности бюджетных расходов.

Бюджет Афанасьевского муниципального образования впервые будет сформирован на трехлетний период. Подготовка проекта бюджета Афанасьевского муниципального образования на предстоящий трехлетний период будет осуществляться в соответствии с новой структурой целевых статей расходов, предусматривающей интеграцию в структуру бюджетной классификации Российской Федерации программной составляющей.

В связи с изменением формата утверждения бюджета Афанасьевского муниципального образования необходимо четко определить приоритеты, оценить содержание муниципальных программ Афанасьевского сельского поселения, при необходимости доработать, предусмотреть объемы финансирования в соответствии с реальными возможностями бюджета Афанасьевского муниципального образования.

Сохраняя преемственность в области бюджетного планирования, в основу бюджетной политики Афанасьевского муниципального образования на 2014 - 2016 годы также положены стратегические цели развития стабильной экономики поселения. Главными направлениями бюджетной политики Афанасьевского муниципального образования на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов остаются повышение эффективности бюджетных расходов Афанасьевского сельского поселения, повышение эффективности деятельности органов власти Афанасьевского сельского поселения по выполнению муниципальных функций и обеспечению потребностей населения в муниципальных услугах, увеличение их доступности и качества, реализация долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития; безусловное обеспечение исполнения всех действующих обязательств получателей средств бюджета Афанасьевского муниципального образования.

С учетом вышеизложенных особенностей формирование бюджета поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов будет осуществляться исходя из решения следующих задач:

1. **Снижение бюджетного дефицита.**

Объемы бюджетных ассигнований на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов определяются исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, принятие решений по увеличению бюджетных ассигнований на исполнение действующих и (или) установлению новых расходных обязательств должно производиться только в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов.

1. **Утверждение условно утверждаемых (утвержденных) расходов** **бюджета Афанасьевского муниципального образования.**

Предстоящий трехлетний бюджет Афанасьевского муниципального образования будет сформирован с учетом требования ч. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающего утверждение общего объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

1. **Проведение работы по оптимизации расходных обязательств.**

Органам местного самоуправления Афанасьевского муниципального образования необходимо провести работу по оптимизации расходных обязательств, сконцентрировав расходы на ключевых социально-экономических направлениях поселения, в том числе задачах, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

1. **Проведение разумной долговой политики.**

Муниципальные заимствования необходимо осуществлять только для реализации инвестиционных проектов с высоким уровнем экономической и социальной эффективности, исходя из принципа минимизации расходов на обслуживание муниципального долга.

1. **Обеспечение эффективности и результативности вложения** **бюджетных средств.**

При принятии решений о выделении бюджетных ассигнований должен быть ясно определен ожидаемый эффект и установлены индикаторы, позволяющие отслеживать его достижение. В этой связи, безусловно, важен переход к "программному бюджету", но не менее важно внедрение процедуры систематической оценки эффективности целевых программ не только по итогам окончания финансового года, но также и в течение года, в том числе оценки эффективности деятельности. Систематический анализ эффективности расходов должен дополнять систему ответственности за достижение поставленных целей взамен действующего подхода контроля суммы расходов на то или иное направление.

1. **Исполнение бюджетных обязательств.**

При исполнении бюджета поселения в первоочередном порядке финансируются расходы на:

- выплата публичных нормативных обязательств Афанасьевского сельского поселения;

- оплата труда (с начислениями) работников бюджетной сферы поселения;

- мероприятия по подготовке к зиме объектов жилищно-коммунального хозяйства и учреждений социальной сферы;

- оплата коммунальных услуг.

1. **Участие в государственных программах.**

В целях привлечения дополнительных финансовых ресурсов на исполнение расходных обязательств поселения необходимо обеспечить активное участие администрации поселения в государственных целевых программах Российской Федерации и Иркутской области.

1. **Обеспечение прозрачности и открытости бюджета поселения и бюджетного процесса.**

В рамках мероприятий программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Афанасьевского сельского поселения на 2012-2015 годы» планируется повысить объем и регулярность обновления общедоступной информации о муниципальных финансах, обеспечить публикацию информации о результатах деятельности исполнительных органов местного самоуправления и муниципальных бюджетных учреждений.